

AUTO N. 11273

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero del 2022, y 0689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del aire, auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en atención al radicado 2018ER141272 del 19 de junio de 2018, realizó visita técnica el 24 de octubre de 2018, a las instalaciones de la sociedad **INVERSIONES MAVI'S S.A.S.** identificada con Nit. 901.165.384 -1, ubicada en la carrera 53 No. 53-49 Local 7 Barrio Pablo VI de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad.

Que, en atención a la anterior visita la Subdirección de Calidad del aire, auditiva y Visual, a través del radicado 2019EE38756 del 15 de febrero de 2019, requirió a la sociedad **INVERSIONES MAVI'S S.A.S.** identificada con Nit. 901.165.384 -1, en los siguientes términos:

“(…) En ese orden y con base en las conclusiones establecidas por esta Secretaría y de conformidad con lo establecido en el título 5 capítulo 1 del Decreto 1076 del 2015 y a la Resolución 6982 de 2011, por medio del cual se determinan los postulados en relación con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire y demás normas concordantes, siempre y cuando su actividad económica cumpla con los usos de suelo permitidos por la autoridad competente para el predio en el cual viene operando, se requiere al señor OSCAR JESÚS MARTÍNEZ RAMÍREZ en calidad de representante legal de la sociedad INVERSIONES MAVIS S.A.S – PUNTO LÁCTEO para que en el término de cuarenta y cinco (45) días, contados a partir del recibo de la presente comunicación, realice las siguientes actividades:

- Adecuar la altura de un ducto para la descarga de las emisiones generadas en los procesos de horneado de pan (horno marca maquin), y cocción de alimentos (plancha) en caso de no ser técnicamente viable elevar la altura de los ductos es necesario que se implementen dispositivos de control que permitan el manejo adecuado de la emisión en las fuentes.

Es pertinente, que se tenga en cuenta lo estipulado en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas (Capítulo 5 Sistemas de control de emisiones atmosféricas y Capítulo 7. Dispositivos para el Control de Emisiones Molestas), adoptado por la Resolución 2153 del 2 de noviembre de 2010 del MAVDT (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial), sobre sistemas de control de emisiones atmosféricas y dispositivos de control de emisiones molestas, para la implementación del sistema de control de olores y gases. (…)”

Que, el precitado requerimiento fue recibido por la sociedad investigada el día 28 de agosto de 2019, como consta en fecha y sello de recibido, sin que a la fecha pueda observarse por parte de esta entidad el cumplimiento al mismo.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Concepto Técnico No. 01555 del 15 de febrero de 2019**, evidenció lo siguiente:

“(…) 1. OBJETIVO

Realizar la verificación de cumplimiento normativo en cuanto a emisiones atmosféricas de la sociedad INVERSIONES MAVIS S.A.S-PUNTO LACTEO la cual se encuentra ubicada en el predio identificado con la nomenclatura urbana Carrera 53 No. 53-49 Local 7 del barrio Pablo VI, de la localidad de Teusaquillo.

Mediante radicado No. SDA 2018ER14272 del 19/06/2018 la señora Zilia Inés Reyes Hernández solicita una visita de inspección a la actividad desarrollada en el predio ubicado en la Carrera 53 No. 53-41 Primera Etapa, Bloque B1, Local 7, del barrio Pablo VI de la localidad

de Teusaquillo donde se ubica el **PUNTO LACTEO** con el fin de verificar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas.

(...)

5. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

Durante la visita desarrollada se evidenció que la sociedad lleva a cabo actividades en el primer piso local 7 de una propiedad horizontal de seis niveles los cuales son de uso habitacional, el predio se encuentra en una zona presuntamente residencial.

Durante la visita la administradora del punto lácteo informó que la representante legal de la sociedad Inversiones Mavis S.A.S.- punto Lácteo es la señora Yesica Andrea Vidal identificada con Cédula de Ciudadanía No. 1094919071 sin embargo al realizar la verificación en el Registro único Empresarial y Social-RUES se estableció que el representante legal de la sociedad es el señor Oscar Jesús Martínez Ramírez.

En lo referente al tema de emisiones atmosféricas se pudo establecer lo siguiente:

- *Cuenta con un horno de panadería marca mauin para el horneado del pan, cuya capacidad es de 8 bandejas por lote de pan, tiene una frecuencia de operación diaria de 2 horas/día, 7 días de la semana, usa como combustible gas natural, cuenta con un ducto de sección transversal circular de 15 cm fabricado de acero inoxidable cuyo estado aparente es bueno, la altura se calcula en 3 metros aproximadamente, la cual no es suficiente para garantizar dispersión de los vapores y olores generados.*
- *Cuenta con una plancha sin marca para la cocción de alimentos, cuyas dimensiones son de un metro de largo x 80 centímetros de ancho tiene una frecuencia de operación diaria de 5 horas/día, 7 días de la semana, usa como combustible gas natural, cuenta con un ductos de sección transversal cuadrada de 0.2 x 0.2 fabricado de acero inoxidable cuyo estado aparente es bueno, y la altura se calcula en 3 metros aproximadamente, la cual no es suficiente para garantizar la dispersión de los valores y olores generados.*

(...)

9. FUENTES FIJAS DE EMISIÓN

En las instalaciones se realizan labores de horneado de panadería, actividad en la cual se generan olores; el manejo que se le da a estas emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO	HORNEADO	
PARAMETROS A EVALUAR	EVIDENCIA	OBSERVACIONES
Cuenta con áreas confinadas para el proceso	Si	Las labores se realizan en una zona debidamente confinada.
Desarrolla actividades en espacio público	No	En el momento de la visita técnica no se observó la invasión del espacio público para desarrollar labores.
Se perciben olores al exterior del establecimiento	Si	En el momento de la visita técnica se percibieron olores propios de la actividad fuera de las instalaciones
La altura del ducto garantiza la adecuada dispersión	No	La altura del ducto no es suficiente para garantizar la adecuada dispersión de los olores generados.
Posee dispositivos de control de emisiones	No	No posee dispositivos de control de emisiones y se requiere técnicamente su implementación
Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso	Si	Posee sistemas de extracción que encausan las emisiones propias de la actividad

El proceso de horneado de pan se encuentra en un área debidamente confinada, si bien posee un sistema de extracción; la altura del ducto de descarga no garantiza una adecuada dispersión de los olores generados.

Así mismo en las instalaciones se realizan labores de cocción de alimentos, actividad en la cual se generan emisiones de olores, el manejo que se le da a estas emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO	COCCION (PLANCHA)	
PARAMETROS A EVALUAR	EVIDENCIA	OBSERVACIONES
Cuenta con áreas confinadas para el proceso	Si	Las labores se realizan en una zona que está debidamente confinada.
Desarrolla actividades en espacio público	No	En el momento de la visita técnica no se observó la invasión del espacio público para desarrollar labores.
La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión	No	La altura del ducto no garantiza una adecuada dispersión de los gases y vapores propios de la actividad.
Posee dispositivos de control de emisiones	No	No posee dispositivos de control y se considera necesaria su implementación.
Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso	Si	Posee sistemas de extracción que encausan las emisiones propias de la actividad
Se perciben olores al exterior del establecimiento	Si	En el momento de la visita técnica se percibieron olores propios de la actividad fuera de las instalaciones,

El proceso de cocción de alimentos en plancha se encuentra en un área debidamente confinada, si bien posee un sistema de extracción; la altura del ducto de descarga no garantiza una adecuada dispersión de los olores generados.

(...)

11. CONCEPTO TÉCNICO

*11.1 La sociedad **INVERSIONES MAVIS S.A.S -PUNTO LACTEO** o requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas por cuanto su actividad económica no está reglamentada dentro de las actividades que deban tramitar dicho documento, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997.*

*11.2. La sociedad **INVERSIONES MAVIS S.A.S.-PUNTO LÁCTEO** no cumple con lo establecido en el artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, dado que no garantiza la adecuada dispersión de las emisiones generadas en el proceso de horneado y cocción de alimentos, ocasionando molestias a los vecinos y transeúntes.*

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, **las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993**, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn,*

de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

DEL CASO CONCRETO

Que de conformidad con lo considerado en el **Concepto Técnico No. 01555 del 15 de febrero de 2019** este Despacho, advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad, la cual se señala a continuación, así:

- **RESOLUCIÓN 6982 DEL 27 DE DICIEMBRE DE 2011** *“Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire”:*

*“(...) **ARTÍCULO 12.-** Todos los establecimientos de comercio y servicios que generen emisiones molestas, deberán cumplir con lo establecido en los artículos 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008 o la norma que la adicione, modifique o sustituya.*

***PARÁGRAFO PRIMERO.-** En caso de no poder garantizar la dispersión de las emisiones molestas, deberá soportar técnicamente la eficacia de los dispositivos de control a instalar.*

(...).”

Que de conformidad con lo expuesto y de acuerdo con lo considerado en **Concepto Técnico No. 01555 del 15 de febrero de 2019**, se evidenció que la sociedad **INVERSIONES MAVI’S S.A.S.** identificada con Nit. 901.165.384 -1, ubicada en la carrera 53 No. 53-49 Local 7 Barrio Pablo VI de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, presuntamente incumplió con el artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, toda vez que en el desarrollo de su actividad económica no garantiza la adecuada dispersión de las emisiones generadas en el proceso de horneado y cocción de alimentos, ocasionando molestias a los vecinos y transeúntes.

En consecuencia, es menester de esta Dirección informar, que las infracciones ambientales en materia de emisiones atmosféricas (fuentes fijas), son de ejecución instantánea, por lo tanto, desde el momento en el que se verificó el incumplimiento de la normatividad ambiental, esta Secretaría tiene la potestad de dar inicio y llevar hasta su culminación el proceso sancionatorio ambiental, así las condiciones hayan cambiado.

Que, en ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **INVERSIONES MAVI'S S.A.S.** identificada con Nit. 901.165.384 -1, ubicada en la carrera 53 No. 53-49 Local 7 Barrio Pablo VI de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

Que no sobra manifestar que esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución Política.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2° numeral 1° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones Nos. 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03

de mayo de 2023, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“1. Expedir los actos administrativos de tramite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente”.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental, en contra de la sociedad **INVERSIONES MAVI'S S.A.S.** identificada con Nit. 901.165.384 -1 a través de su representante legal o quien haga sus veces, ubicada en la carrera 53 No. 53-49 Local 7 Barrio Pablo VI de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el presente acto administrativo a la sociedad **INVERSIONES MAVI'S S.A.S.** identificada con Nit. 901.165.384 -1 a través de su Representante Legal y/o quien haga sus veces; en la en la carrera 53 No. 53-49 Local 7 Barrio Pablo VI de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO. - Al momento de la notificación del presente acto administrativo, se hará entrega de una copia simple del **Concepto Técnico No. 01555 del 15 de febrero de 2019**, el cual motivo el inicio de la presente investigación.

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2019-2660** estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Expediente SDA-08-2019-2660

Dado en Bogotá D.C., a los 29 días del mes de diciembre del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

CARLOS ARTURO ORTIZ NAVARRO	CPS:	CONTRATO 20231222 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	03/07/2023
CARLOS ARTURO ORTIZ NAVARRO	CPS:	CONTRATO 20231222 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	26/06/2023

Revisó:

LAURA CATALINA MORALES AREVALO	CPS:	CONTRATO 20230086 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	05/07/2023
--------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	29/12/2023
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------